

ДЕПАРТАМЕНТ ПО АРХИВАМ И ДЕЛОПРОИЗВОДСТВУ
МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

УЧРЕЖДЕНИЕ «БЕЛОРУССКИЙ НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ИНСТИТУТ ДОКУМЕНТОВЕДЕНИЯ И АРХИВНОГО ДЕЛА»

УТВЕРЖДЕНО

Приказ директора
Департамента по архивам
и делопроизводству
Министерства юстиции
Республики Беларусь
01.10.2019 № 32

Организация комплектования
государственных архивов документами
общественных организаций

Методические рекомендации

СОГЛАСОВАНО

Протокол заседания
Центральной экспертно-
методической комиссии
Департамента по архивам
и делопроизводству
Министерства юстиции
Республики Беларусь
17.06.2019 № 3

Минск
БелНИИДАД
2019

УДК 930.25
ББК 79.3
О-64

Автор-составитель С. В. Жумарь

О-64 **Организация** комплектования государственных архивов документами общественных организаций : методические рекомендации / авт.-сост. С. В. Жумарь. — Минск: БелНИИДАД, 2019. — 44 с.

ISBN 978-985-7131-42-6.

В Методических рекомендациях рассмотрены правовые вопросы взаимодействия государственных архивов с общественными организациями, критерии и особенности отнесения общественных организаций к источникам комплектования, отбора и приема документов данных структур на постоянное хранение и др. Издание рассчитано на архивистов, а также лиц, изучающих архивное дело или интересующихся таковым.

УДК 930.25
ББК 79.3

ISBN 978-985-7131-42-6

© БелНИИДАД, 2019

ОГЛАВЛЕНИЕ

Введение	4
Глава 1. Правовые аспекты деятельности общественных организаций.....	6
Глава 2. Классификация общественных организаций.....	15
Глава 3. Критерии отнесения общественных организаций к источникам комплектования государственных архивов.....	20
Глава 4. Особенности работы государственных архивов с общественными организациями и приема на постоянное хранение их документов	24
Приложения.....	31
Литература и источники	41

ВВЕДЕНИЕ

Документы современных общественных организаций составляют весьма значимую и информативную часть Национального архивного фонда Республики Беларусь. В них отражены специфические формы функционирования общества, лежащие вне пределов непосредственного государственного регулирования, формы проявления активности граждан в экономической, политической и социальной сферах.

В последние годы количество общественных организаций в республике увеличилось в десятки раз. Особенности деятельности, юридического статуса, постановки делопроизводства зачастую затрудняют определение их значения как источников комплектования государственных архивов, а документов — как полноценных исторических источников. Соответственно становится очевидной необходимость совершенствования теоретической, организационно-правовой и методической базы, являющейся основой взаимодействия государственных архивов и общественных организаций.

Первым шагом в этом направлении должно стать осознание архивистами сущности общественных организаций, их отличия от прочих социальных институтов, изучение сфер деятельности, особенностей правового регулирования деятельности. На основании информации, полученной в ходе рассмотрения названных выше вопросов, возможна адекватная систематизация с учетом ряда классификационных признаков, позволяющих структурировать общественные организации в соответствии с типологическими принципами, имеющими существенное значение для определения научной, исторической ценности и практической значимости профильных документов. В то же время установление взаимоотношений государственных архивов с общественными организациями вызывает необходимость в формулировании критериев отнесения последних к источникам комплектования и определении особенностей использования таковых в практике работы архивистов. Специфичность, организационная и функциональная неоднородность общественных организаций предопределяют в свою очередь некоторые особенности работы государственных архивов, отбора документов и их приема на постоянное хранение.

Цель настоящих Методических рекомендаций — осуществление методической разработки названных выше проблем, без решения которых затруднительно квалифицированно и компетентно организовать практическую работу с общественными организациями и комплектование государственных архивов их документацией. Методические рекомендации могут быть использованы архивистами для составления соответствующих разделов списков организаций, являющихся и не являющихся источниками комплектования государственных архивов. Они также могут служить информационно-практическим пособием при изучении состава документов и состояния делопроизводства в общественных организациях, методическим руководством на начальных этапах взаимоотношений государственных архивов и источников комплектования данного

вида, а также в ходе реализации договорных отношений между ними. Данные Методические рекомендации дополняют существующую методическую литературу. Однако практика неизбежно внесет коррективы в предложенные положения, и поэтому безусловным является творческий характер их использования.

В Методических рекомендациях использованы законодательные и иные нормативные правовые акты, политологические, архивоведческие и правоведческие исследования, опыт работы государственных архивов.

ГЛАВА 1 ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ

1. Общественные организации — объединения граждан, построенные на основе самоуправления, организационной самостоятельности, ставящие перед собой цели, соответствующие законным интересам и правам объединившихся лиц и осуществляющие деятельность, направленную на реализацию этих целей. Они являются составной частью политической и социально-экономической структуры общества, также как и представительные органы, и подчиненный последним аппарат управления. Для общественных организаций характерны добровольность членства, организационное единство, устойчивость структуры и связей между членами. В настоящее время термин «общественная организация» используется и как научное понятие, и как термин обществоведческих дисциплин, широко распространенный в социальной сфере.

Тем не менее, в правоведении, законодательстве и юридической практике указанный выше термин заменен синонимом «общественное объединение». При этом за его рамки исключительно в законодательном плане выведены политические партии, профессиональные союзы, религиозные организации, республиканские государственно-общественные объединения, вопросы деятельности которых регулируются отдельно от иных общественных объединений. То есть логический объем термина «общественное объединение» почти полностью входит в логический объем термина «общественная организация». В соответствии с законодательством все общественные объединения отнесены к некоммерческим организациям. Соответственно в Методических рекомендациях в зависимости от конкретного контекста в качестве равноправных терминов используются понятия «общественная организация», «общественное объединение», «некоммерческая организация».

2. Основным актом законодательства, осуществляющим общее правовое регулирование создания и деятельности некоммерческих организаций в нашей стране, является Гражданский кодекс Республики Беларусь (далее — ГК) (введен в действие с 1 июля 1999 г.; глава 4 «Юридические лица» вступила в силу с 1 марта 1999 г.). В отличие от ранее действовавшего ГК, данный кодекс в указанной выше главе содержит §5 «Некоммерческие организации».

В соответствии со статьей 46 ГК некоммерческие организации могут создаваться для достижения социальных, природоохранных, благотворительных, культурных, образовательных, научных и управленческих целей, охраны здоровья граждан, развития физической культуры и спорта, удовлетворения духовных и иных нематериальных потребностей граждан, защиты прав, законных интересов граждан и юридических лиц, разрешения споров и конфликтов, оказания юридической помощи в соответствии с законодательством, а также в иных целях, направленных на достижение общественных благ. Некоммерческие организации могут создаваться также для удовлетворения материальных

(имущественных) потребностей граждан либо граждан и юридических лиц в случаях, предусмотренных законодательством.

3. В ГК выделяются следующие организационно-правовые формы некоммерческих организаций:

- *потребительские кооперативы* — добровольные объединения граждан либо граждан и юридических лиц на основе членства с целью удовлетворения материальных (имущественных) и иных потребностей участников, осуществляемого путем объединения его членами имущественных паевых взносов;
- *общественные и религиозные организации (объединения)* — добровольные объединения граждан, в установленном законодательством порядке объединившихся на основе общности их интересов для удовлетворения духовных или иных нематериальных потребностей;
- *республиканские государственно-общественные объединения* — основанные на членстве некоммерческие организации, целью деятельности которых является выполнение возложенных на них государственно значимых задач;
- *фонды* — не имеющие членства некоммерческие организации, учрежденные гражданами (гражданином) и (или) юридическими лицами (юридическим лицом) на основе добровольных имущественных взносов, преследующие социальные, благотворительные, культурные, образовательные, содействующие развитию физкультуры и спорта, научные или иные общественно полезные цели, указанные в уставе фонда;
- *учреждения* — организации, созданные собственником для осуществления управленческих, социально-культурных или иных функций некоммерческого характера и финансируемые им полностью или частично;
- *объединения юридических лиц (ассоциации и союзы)* — некоммерческие организации, созданные в форме ассоциаций или союзов по договору между коммерческими и (или) некоммерческими организациями в целях координации их деятельности, представления и защиты общих интересов.

4. В зависимости от целей объединения законодательством предусмотрено создание следующих видов некоммерческих юридических лиц, основанных на членстве:

- *политические партии;*
- *общественные объединения;*
- *религиозные организации;*
- *профессиональные союзы.*

Перечень организационно-правовых форм некоммерческих организаций, содержащийся в ГК, не является исчерпывающим. Так, в соответствии с

Законом Республики Беларусь от 4 января 2010 г. № 108-З «О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь» коллегиальный орган территориального общественного самоуправления, созданный в виде юридического лица, является некоммерческой организацией. В соответствии с Законом Республики Беларусь от 18 июля 2011 г. № 301-З «О третейских судах» постоянно действующий третейский суд является некоммерческой организацией либо обособленным подразделением (подразделением) юридического лица.

Кроме того, статья 117 ГК указывает на то, что вопросы создания и деятельности отдельных видов общественных объединений регулируются специальным законодательством. Необходимо отметить также, что, хотя перечень организационно-правовых форм некоммерческих организаций, указанных в ГК, не является исчерпывающим, создаваемая некоммерческая организация должна в строгом порядке соответствовать тем правовым формам, которые содержатся в законодательстве. Это обусловлено тем, что некоммерческая организация должна быть в обязательном порядке зарегистрирована в связи с содержащимся в законодательстве запретом деятельности незарегистрированных объединений.

5. Наиболее распространенной формой некоммерческих организаций, существующих в Республике Беларусь, являются общественные объединения. В отличие от других организационно-правовых форм некоммерческих организаций, существование которых было законодательно закреплено только в 1999 г. (исключение составляют отдельные виды учреждений, ассоциаций и кооперативов), деятельность общественных объединений была регламентирована еще в законодательстве Белорусской ССР.

6. Источником прямого регулирования создания и деятельности общественных объединений является Закон Республики Беларусь от 4 октября 1994 г. № 3254-ХП «Об общественных объединениях». К специальным законам, осуществляющим правовое регулирование таких субъектов права на свободу ассоциаций, как политические партии, религиозные организации, профессиональные союзы, относятся соответственно Закон Республики Беларусь от 5 октября 1994 г. № 3266-ХП «О политических партиях», Закон Республики Беларусь от 17 декабря 1992 г. № 2054-ХП «О свободе совести и религиозных организациях», Закон Республики Беларусь от 22 апреля 1992 г. № 1605-ХП «О профессиональных союзах». В указанных нормативных правовых актах даются дефиниции тех или иных видов юридических лиц.

Закон Республики Беларусь «Об общественных объединениях» определяет общественное объединение как добровольное объединение граждан, в установленном законодательством порядке объединившихся на основе общности интересов для удовлетворения нематериальных потребностей и достижения интвенных целей. Союзом или ассоциацией общественных объединений (в том числе политических партий и профессиональных союзов) является добровольное объединение общественных объединений, создаваемое для координа-

ции их деятельности по достижению общих уставных целей, представления и защиты общих законных интересов.

7. Закон Республики Беларусь «О свободе совести и религиозных организациях» устанавливает, что религиозными организациями в Республике Беларусь признаются добровольные объединения граждан Республики Беларусь (религиозные общины) или религиозных общин (религиозные объединения), объединившихся на основе общности их интересов для удовлетворения религиозных потребностей, а также монастыри и монашеские общины, религиозные братства и сестричества, религиозные миссии, духовные учебные заведения.

8. В соответствии с Законом Республики Беларусь «О политических партиях» политическая партия — добровольное общественное объединение, преследующее политические цели, содействующее выявлению и выражению политической воли граждан и участвующее в выборах.

9. Закон Республики Беларусь «О профессиональных союзах» определяет, что профессиональный союз — добровольная общественная организация, объединяющая граждан Республики Беларусь, иностранных граждан и лиц без гражданства, в том числе обучающихся в учреждениях профессионально-технического, среднего, высшего образования, связанных общими интересами по роду деятельности как в производственной, так и в непроизводственной сферах для защиты трудовых, социально-экономических прав и интересов.

10. Отнесение политических партий и профессиональных союзов к общественным объединениям при наличии в законодательстве отдельной формы юридического лица — общественное объединение — на практике порождает ряд проблем. Данные проблемы возникают в связи с тем, что в нормативных правовых актах используется понятие «общественное объединение» как в широком (в понимании ГК), так и в узком (в понимании Закона Республики Беларусь «Об общественных объединениях») смысле. В результате зачастую возникают вопросы о том, касается ли политических партий и профессиональных союзов каждая конкретная норма, адресованная общественным объединениям.

11. Понятие «республиканские государственно-общественные объединения» было введено в Республике Беларусь в 2003 г. с принятием Указа Президента Республики Беларусь от 30 июля 2003 г. № 335 «О республиканских государственно-общественных объединениях» (утратил силу 12 января 2007 г.). Законом Республики Беларусь от 19 июля 2006 г. № 150-З «О республиканских государственно-общественных объединениях» определено, что республиканским государственно-общественным объединением признается основанная на членстве некоммерческая организация, создаваемая для выполнения возложенных на нее государственно значимых задач. В данном Законе особое внимание уделено взаимоотношениям государственных органов и республиканских государственно-общественных объединений, строящимся на двух основных прин-

циях. С одной стороны, государственные органы в пределах своей компетенции имеют право, в соответствии с законодательством, исходя из государственных значимых задач республиканских государственно-общественных объединений, осуществлять координацию их деятельности и принимать решения, обязательные для этих объединений. С другой стороны, республиканские государственно-общественные объединения могут наделяться полномочиями по осуществлению организационно-методического руководства государственными органами в связи с реализацией республиканскими государственно-общественными объединениями функций и полномочий в области государственного управления.

12. В соответствии с законодательством некоммерческие организации можно классифицировать в зависимости от статуса лиц, выступающих их учредителями:

- *организации, создаваемые гражданами* (общественные объединения, профессиональные союзы, политические партии, религиозные организации (религиозные общины);
- *организации, создаваемые гражданами и (или) юридическими лицами* (фонды, учреждения, потребительские кооперативы, республиканские государственно-общественные объединения);
- *организации, создаваемые юридическими лицами* (союзы (ассоциации) общественных объединений, союзы (ассоциации) политических партий, союзы потребительских обществ, союзы (ассоциации) некоммерческих и (или) коммерческих организаций, индивидуальных предпринимателей, религиозные объединения).

13. Процедура создания общественных объединений зависит от статуса создаваемого общественного объединения. Для государственных архивов весьма важен вопрос об особенностях регистрации соответствующих юридических лиц.

Министерство юстиции Республики Беларусь осуществляет государственную регистрацию политических партий, республиканских профессиональных союзов, международных и республиканских общественных объединений, их союзов (ассоциаций), республиканских государственно-общественных объединений, республиканских и международных фондов, созданных на территории Республики Беларусь, Белорусской торгово-промышленной палаты, Белорусской нотариальной палаты, ее организационных структур, организационных структур международных общественных объединений, созданных на территории иностранных государств, постоянно действующих международных арбитражных (третейских) судов, постоянно действующих третейских судов.

Главные управления юстиции областных, Минского городского исполнительных комитетов осуществляют государственную регистрацию территориальных профессиональных союзов, профессиональных союзов в организациях, местных общественных объединений, их союзов (ассоциаций), местных союзов

(ассоциаций) по виду (видам) спорта, созданных с участием общественных объединений, местных фондов, организационных структур республиканских государственно-общественных объединений, созданных в виде юридических лиц; государственную регистрацию и постановку на учет организационных структур политических партий, межобластных и областных организационных структур республиканских государственно-общественных объединений, созданных в виде обособленных структурных подразделений и профессиональных союзов, иных общественных объединений; постановку на учет постоянно действующих третейских судов, созданных в качестве обособленных подразделений (подразделений) юридических лиц, организаций, обеспечивающих проведение медиации, созданных в качестве обособленных подразделений юридических лиц.

Областные, Минский городской исполнительные комитеты вправе делегировать часть полномочий по государственной регистрации некоммерческих организаций местным исполнительным и распорядительным органам. К таким некоммерческим организациям относятся учреждения, потребительские кооперативы, союзы (ассоциации) некоммерческих и (или) коммерческих организаций, индивидуальных предпринимателей, религиозные общины. Местные исполнительные и распорядительные органы рассматривают заявления о государственной регистрации организационных структур объединений, государственная регистрация которых не отнесена к компетенции главных управлений юстиции областных, Минского городского исполнительных комитетов.

Государственную регистрацию религиозных объединений, монастырей и монашеских общин, религиозных братств и сестричеств, религиозных миссий, духовных учреждений образования осуществляет республиканский орган государственного управления по делам религий.

14. Особенности учреждения некоторых организационно-правовых форм некоммерческих организаций выражены в следующем.

Для создания республиканских общественных объединений необходимо наличие не менее 50 учредителей (членов) от большинства областей Республики Беларусь и г. Минска. Для создания и деятельности в Республике Беларусь союза общественных объединений (международных, республиканских, местных) необходимо не менее двух общественных объединений. В качестве учредителей союза имеют право выступать общественные объединения, принявшие решение о его создании.

Для создания республиканского профсоюза необходимо наличие не менее 500 учредителей от большинства областей Республики Беларусь и г. Минска. Для территориального профсоюза — не менее 500 учредителей (членов) от большинства административно-территориальных и территориальных единиц соответствующей территории. Для профсоюза организации и иных мест работы, учебы — не менее 10 процентов от общего числа работающих (обучающихся), но не менее 10 человек.

Для создания и деятельности политической партии необходимо не менее 1000 учредителей (членов) — граждан Республики Беларусь, достигших восемнадцатилетнего возраста и обладающих избирательным правом, от большинства областей Республики Беларусь и г. Минска. Для создания и деятельности союза политических партий необходимо не менее двух политических партий, выступающих в качестве его учредителей (членов).

Учредителями республиканского государственно-общественного объединения и его членами могут быть физические и юридические лица, а также Республика Беларусь в лице действующих от ее имени уполномоченных государственных органов и юридических лиц.

Религиозные общины образуются по инициативе не менее двадцати граждан Республики Беларусь, достигших восемнадцатилетнего возраста и постоянно проживающих в одном или нескольких населенных пунктах, имеющих смежные территориальные пределы, и действуют только на их территории. Религиозные объединения образуются при наличии не менее десяти религиозных общин единого вероисповедания, из которых хотя бы одна осуществляет свою деятельность на территории Республики Беларусь не менее двадцати лет.

15. Приобретение общественным объединением статуса юридического лица предполагает разрешительный характер и осуществляется через процедуру государственной регистрации. В зависимости от статуса общественные объединения подразделяются на международные, республиканские и местные. В Республике Беларусь могут создаваться организационные структуры международных общественных объединений, созданных на территории иностранных государств. Такие организационные структуры создаются и действуют в порядке, установленном для международных общественных объединений, созданных на территории Республики Беларусь, с учетом особенностей, предусмотренных законодательством. Союзы (ассоциации) по виду (видам) спорта, созданные с участием общественного объединения (общественных объединений), регистрируются в том же порядке, что и союзы (ассоциации) общественных объединений.

16. Учредители общественного объединения созывают учредительный съезд, конференцию, общее собрание или иное учредительное собрание. В течение месячного срока после проведения данного мероприятия по месту регистрации предоставляются следующие документы:

- *заявление о государственной регистрации;*
- *устав общественного объединения, содержащий его полное и сокращенное наименование, цели, задачи, предмет и методы деятельности общественного объединения; условия и порядок приобретения и утраты членства в общественном объединении, порядок учета членов общественного объединения, их права и обязанности; указание на территорию распространения деятельности общественного объединения; порядок управления деятельностью общественного объединения;*

наименование, состав, порядок избрания, порядок и периодичность созыва, сроки полномочий органов общественного объединения, органов его организационных структур и их компетенцию; порядок принятия и обжалования решений органов общественного объединения, их организационных структур; источники и порядок формирования денежных средств и иного имущества общественного объединения; порядок реорганизации либо ликвидации общественного объединения и использования имущества, оставшегося после ликвидации общественного объединения; юридический адрес общественного объединения и др.;

- *протокол учредительного съезда, конференции, общего собрания либо иного учредительного собрания* в соответствии с уставом;
- *документ, подтверждающий наличие юридического адреса* (места нахождения руководящего органа) общественного объединения;
- *графическое изображение организационных структур общественно-го объединения* в соответствии с уставом (с указанием их местоположения);
- *платежный документ, подтверждающий уплату государственной пошлины*;
- *список учредителей* общественного объединения;
- *список членов выборных органов* общественного объединения;
- *документ об оплате за сообщение о государственной регистрации* общественного объединения в приложении к юридическому научно-практическому журналу «Юстиция Беларуси»;
- *передаточный акт или разделительный баланс*, утвержденный органом общественного объединения, принявшим решение о реорганизации (для реорганизованного общественного объединения).

Состав учредительных документов различных видов общественных объединений незначительно варьируется.

17. По результатам рассмотрения документов регистрирующий орган в месячный срок со дня их поступления принимает одно из следующих решений:

- о государственной регистрации общественного объединения;
- о приостановлении государственной регистрации общественного объединения;
- об отказе в государственной регистрации общественного объединения.

18. Зарегистрированному общественному объединению выдается свидетельство о государственной регистрации общественного объединения и один экземпляр прошитого и скрепленного печатью регистрирующего органа устава. Министерство юстиции Республики Беларусь ведет Государственный реестр общественных объединений, союзов, включающий данные о международных и республиканских общественных объединениях, союзах. Главные управления

юстиции областных, Минского городского исполнительных комитетов ведут реестры местных общественных объединений, союзов, соответствующие данные которых в десятидневный срок со дня их внесения в реестр передаются в Министерство юстиции Республики Беларусь для систематизации.

19. В связи с принятием Декрета Президента Республики Беларусь от 26 января 1999 г. № 2 «О некоторых мерах по упорядочению деятельности политических партий, профессиональных союзов, иных общественных объединений» в Республике Беларусь запрещена деятельность незарегистрированных общественных объединений. Во исполнение указанного Декрета в законодательство также были внесены нормы, устанавливающие ответственность за деятельность незарегистрированных общественных объединений.

Постановлением Министерства юстиции Республики Беларусь от 13 августа 2005 г. № 49 «О некоторых вопросах создания общественных объединений и их союзов (ассоциаций)» определено, что деятельность создаваемых в Республике Беларусь «движений», «инициатив», «коалиций» и пр., которые по своей сути фактически являются общественными объединениями либо союзами общественных объединений, может осуществляться только после их государственной регистрации в установленном порядке. Деятельность незарегистрированных общественных объединений, союзов (ассоциаций) на территории Республики Беларусь запрещена.

Уголовный кодекс Республики Беларусь был дополнен статьей 193¹ «Незаконная организация деятельности общественного объединения, религиозной организации или фонда либо участие в их деятельности», согласно которой организация деятельности либо участие в деятельности политической партии, иного общественного объединения, религиозной организации или фонда, в отношении которых имеется вступившее в законную силу решение уполномоченного государственного органа об их ликвидации или приостановлении их деятельности, а равно организация деятельности либо участие в деятельности политической партии, иного общественного объединения, религиозной организации или фонда, не прошедших в установленном порядке государственную регистрацию, наказываются штрафом, или арестом, или лишением свободы на срок до двух лет.

20. Общественное объединение, союз ежегодно до 1 марта представляют в соответствующий регистрирующий орган: информацию о продолжении своей деятельности с указанием места нахождения руководящего органа; списки членов выборных органов общественного объединения, союза; информацию о численности общественного объединения, его организационных структур, составе союза; сведения о мероприятиях, проведенных в уставных целях общественным объединением, союзом за год.

21. Деятельность общественного объединения, союза может быть приостановлена на срок от одного до шести месяцев в соответствии с действующим законодательством. Общественное объединение, союз могут быть ликвидиро-

ваны по решению высшего органа общественного объединения, союза и по решению суда. Ликвидация местного общественного объединения, союза производится по решению областного, Минского городского суда по месту нахождения руководящего органа этого общественного объединения, союза по заявлению главного управления юстиции областного, Минского городского исполнительного комитета. Ликвидация международного и республиканского общественного объединения, союза производится по решению Верховного Суда Республики Беларусь по заявлению Министерства юстиции Республики Беларусь.

22. Ликвидация политической партии, союза осуществляется по решению высшего органа политической партии, союза или по решению Верховного Суда Республики Беларусь. Согласно Закону Республики Беларусь «О политических партиях» при отсутствии у ликвидируемой структуры финансовых и материальных обязательств Министерство юстиции Республики Беларусь вносит записи в Единый государственный регистр юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и Государственный реестр политических партий, союзов об исключении из них политической партии, союза после предоставления ликвидационной комиссией (ликвидатором) необходимых для ликвидации документов (заявления об исключении политической партии, союза из Единого государственного регистра юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, ликвидационного баланса, оригинала устава, свидетельства о государственной регистрации политической партии, союза или заявления об их утрате с приложением сведений о публикации объявлений об их утрате, а также печатей ликвидируемых структур либо заявлений об их неизготовлении или сведений о публикации объявлений об их утрате). Кроме того, территориальными (городскими или районными) архивами местных исполнительных и распорядительных органов или иными архивами должны быть предоставлены сведения о сдаче на хранение документов политической партии, союза, в том числе по личному составу.

ГЛАВА 2

КЛАССИФИКАЦИЯ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ

23. Существуют различные классификации общественных организаций. Наиболее подробная из них выделяет:

- общественные организации, для которых характерно официально оформленное членство, участие в создании материальной базы организации (уплата вступительных и членских взносов и т. д.), участие в самоуправлении организаций;
- общественные движения, не имеющие фиксированного членства;
- общественные фонды, обладающие чертами организации и движения;
- органы общественной самодеятельности (народные дружины, общества защиты потребителей и т. д.);

- органы общественного территориального самоуправления (домовые, поселковые и т. д.).

24. В юриспруденции вопрос классификации общественных организаций почти не разработан. Часто трудно провести жесткую границу между различными типами данных структур.

Адекватная классификация общественных организаций позволяет объективно рассматривать их как систему, определить место и особенности в этой системе каждого элемента. Основным качественным критерием, на котором должна быть основана классификация, является цель деятельности общественной организации. Именно цель определяет место общественной организации среди других, особенности правового статуса, характер и методы работы. Как правило, цель деятельности фиксируется в уставе, программе, нормативных правовых актах, определяющих правовое положение общественной организации в обществе. Ниже представлена классификация общественных организаций, проведенная на основании вышеназванного критерия.

Политические партии — общественные организации, ставящие перед собой политические цели — приход к власти и использование властных полномочий для реализации определенных концепций развития общества; наиболее политически активная часть какого-либо общественного класса или группы людей, являющихся носителями определенной идеологии. Партии являются важнейшим структурным элементом политических систем общества. Их функции чрезвычайно разнообразны и предопределены типом государства, конкретно-политическими перспективными задачами, стоящими перед партией, особенностями идеологических концепций, отношением к представительским и управленческим структурам и т. д. Основные функции партий — формирование и обоснование интересов классов и групп общества, разработка теоретических основ деятельности (идеологических схем и политических доктрин), осуществление информационно-пропагандистской работы, направленной на формирование общественного мнения, подготовка кадров функционеров и т. д. Классификация современных политических партий представляет определенную сложность. Их делят на авторитарные и демократические, национальные и региональные, религиозные и светские, массовые и элитарные, революционные и реформистские, центристские и радикальные, легальные, полулегальные, нелегальные и т. д. По идеологии выделяются партии коммунистические, социал-демократические, либеральные, консервативные, национально-патриотические, националистические и проч.

Ныне в Республике Беларусь функционируют пятнадцать политических партий (Белорусская аграрная партия, Белорусская партия «Зеленые», Белорусская социал-демократическая партия (Грамада), Партия «Белорусская социал-демократическая Грамада», Белорусская патриотическая партия, Белорусская партия левых «Справедливый мир», Белорусская социально-спортивная партия, Коммунистическая партия Беларуси, Консервативно-Христианская Пар-

тия — БНФ, Либерально-демократическая партия, Партия БНФ, Объединенная гражданская партия, Республиканская партия труда и справедливости, Республиканская партия, Социал-демократическая партия Народного Согласия).

Общественные движения также направлены на достижение определенных политических, социальных, экономических целей, но в отличие от партий характеризуются организационной рыхлостью, открытостью, идеологической разнородностью, пестротой социальной базы. Строго говоря, общественные движения можно условно идентифицировать с общественными организациями только постольку, поскольку уже на самых ранних этапах формирования движения складываются определенные организационные структуры, которые осуществляют координирующие и пропагандистские функции. Зачастую эти организационные структуры являются зачатками политических партий. Социальные и политические функции общественных движений заключаются в активном и широком привлечении граждан к управлению, моделированию новых политических структур, поиске и испытании нетрадиционных форм социальных связей, представительстве интересов определенных групп людей в ходе взаимодействия с различными политическими институтами. Зачастую первичными организационными структурами общественных движений выступают политические и дискуссионные клубы, кружки, неформальные группы, печатные органы. По мере развития движения, если оно имеет достаточную социальную базу, растет его организованность, соподчиненность, усложняется структура. Облегчает становление общественных движений развитие средств массовой коммуникации. В качестве примеров подобных форм социальной активности можно привести Движение за демократические реформы в Беларуси, Движение за демократию, социальный прогресс и справедливость, Народно-патриотическое движение «Айчына», Женское христианско-демократическое движение Беларуси, Социальную инициативу и др.

Общественные организации по социальной защите различных групп общества. Среди них можно выделить несколько типов структур:

организации ветеранов войны, труда, участников чрезвычайных разовых акций (Белорусский Союз участников ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС и др.);

профессиональные союзы — массовые организации, объединяющие трудящихся, связанных общими социальными интересами по роду их деятельности на производстве, в сфере обслуживания и культуры;

благотворительные организации — общественные структуры (фонды, комитеты и т. д.), оказывающие материальную помощь различным категориям граждан (Республиканское общественное объединение «Белорусский детский фонд», Общественное объединение «Белорусский фонд социальной поддержки детей и подростков «Мы — детям», Общественное объединение «Белорусское благотворительное общество», Общественное объединение «Белорусский фонд милосердия и здоровья», Международное общественное объединение «Голос

сердца» и др.). Средства благотворительных организаций складываются из добровольных пожертвований и из прибыли, получаемой от коммерческой и производственной деятельности;

общества взаимопомощи больных и инвалидов (Общественное объединение инвалидов «Помощь больным рассеянным склерозом», Общественное объединение «Белорусское общество глухих», Общественное объединение «Республиканская ассоциация инвалидов-колясочников», Общественное объединение «Белорусское товарищество инвалидов по зрению» и др.);

феминистские организации и организации защиты прав женщин (Общественное объединение «Белорусский союз женщин», Общественное объединение «Белорусская ассоциация молодых христианских женщин», Белорусское общественное объединение женщин «Ульяна» и др.);

организации по защите потребителей, ставящие своей целью защиту прав граждан в области торговли, бытового и иных видов обслуживания (Общественное объединение «Белорусское общество защиты потребителей» и др.);

профессионально-творческие объединения и союзы — общественные организации профессионалов, имеющие своей целью распространение передового опыта, обсуждение профессиональных проблем и содействие их решению, организацию эффективного профессионального взаимодействия (Общественное объединение «Белорусский республиканский союз юристов», Общественное объединение «Белорусский союз журналистов», Общественное объединение «Белорусское общество архивистов», Общественное объединение «Белорусское общество лесоводов», Общественное объединение «Белорусское общественное объединение медицинских сестер», Общественное объединение «Белорусская ассоциация преподавателей английского языка» и т. д.). От профессиональных союзов в традиционном смысле этого слова эти общественные организации отличается большая ориентация на чисто профессиональную деятельность и ее совершенствование. Однако это не означает, что данные общественные организации в своей работе не учитывают социальный аспект, защиту прав членов и т. д. Особую категорию здесь составляют творческие союзы работников культуры (Общественное объединение «Союз писателей Беларуси», Общественное объединение «Белорусский союз художников», Республиканское общественное объединение «Белорусский союз кинематографистов», Общественное объединение «Белорусская гильдия актеров кино», Общественное объединение «Белорусский союз дизайнеров», Общественное объединение «Белорусский союз театральных деятелей» и др.);

научные и научно-технические общества — общественные организации, занимающиеся решением различных научно-технических проблем, вопросами управления, развития технологий, производства, координации научных исследований, добровольные объединения специалистов, ведущих научные исследования — ученых, инженерно-технических работников, лиц, интересую-

щихся какой-либо отраслью науки, производства безотносительно к роду своей основной работы. Данные общественные организации разделяются в зависимости от степени универсальности их деятельности на монофункциональные, т. е. выполняющие какую-либо одну общественно необходимую функцию (Общественное объединение «Белорусское научно-техническое общество машиностроителей», Научно-техническое общество работников нефтяной и газовой промышленности Беларуси и др.) и многофункциональные (Республиканское общественное объединение «Белорусская научно-промышленная ассоциация», Общественное объединение «Белорусское общество изобретателей и рационализаторов» и др.);

культурно-просветительские организации и организации, ставящие своей целью просвещение и сохранение историко-культурного наследия (Общественное объединение «Белорусское добровольное общество охраны памятников истории и культуры», Республиканское государственно-общественное объединение «Белорусское общество «Знание», Республиканское общественное объединение «Белорусский фонд Рерихов», Общественное объединение «Таварыства беларускай мовы імя Ф. Скарыны» и др.);

национальные организации — объединения граждан по национальному признаку для достижения определенных национально-культурных, национально-политических, национально-коммуникативных целей. В Республике Беларусь такими организациями являются Международное общественное объединение белорусов мира «Бацькаўшчына», Белорусское общественное объединение украинцев «Ватра», Общественное объединение «Союз поляков на Беларуси», Белорусское общественное объединение татар «Зикр уль Китаб», Общественное объединение «Белорусское общество немцев «Немецкий Дом» и др.;

детские и молодежные организации — общественные организации детей в возрасте до 18 лет и совершеннолетних граждан в возрасте до 31 года, которые выражают их специфические интересы, и уставная деятельность которых направлена на обеспечение социального становления и всестороннего развития детей и молодежи, достижение определенных образовательных, воспитательных, социальных и политических целей (Общественное объединение «Белорусский республиканский союз молодежи», Общественное объединение «Белорусская республиканская пионерская организация», Детская общественная организация «Белорусская республиканская скаутская ассоциация», Республиканский союз общественных объединений «Белорусский комитет молодежных организаций», Республиканская молодежная общественная организация «Лига добровольного труда молодежи» и др.);

физкультурно-спортивные организации, ставящие целью своей деятельности организацию физкультурной, оздоровительной, спортивно-массовой и спортивной работы, подготовку спортсменов, организацию спортивных соревнований и представительство белорусского спорта за рубежом (Национальный олимпийский комитет Республики Беларусь, федерации, союзы и ассоциации

по виду (видам) спорта, Республиканское государственно-общественное объединение «Президентский спортивный клуб» и др.);

международные организации и организации, имеющие основной целью своей деятельности развитие международного сотрудничества (Общественная организация «Белорусское общество дружбы и культурных связей с зарубежными странами», Международное общественное объединение по научно-исследовательским и информационно-образовательным программам «Развитие» и др.);

объединения граждан по интересам (Республиканское государственно-общественное объединение «Белорусское общество охотников и рыболовов», Союз общественных объединений «Белорусское кинологическое объединение», Общественное объединение «Белорусское общество автолюбителей», Общественное объединение «Белорусское нумизматическое общество», Общественное объединение «Белорусская ассоциация любителей кошек «Фелинолог» и др.);

экологические организации — общественные структуры по изучению и охране окружающей среды (Общественное объединение «Белорусское общество охраны природы», Общественное объединение «Белорусский социально-экологический союз «Чернобыль», Белорусское общественное объединение «Экологическая инициатива», Общественная организация «Белорусский зеленый крест» и др.);

религиозные организации — объединения граждан с целью отправления и пропаганды какого-либо религиозного культа (Религиозная буддийская община «Шен Ченг Линг» традиции Бон, Религиозная община мусульман «Свет Ислама», Религиозная община бахаи, Религиозная община «Приход храма святителя Кирилла Туровского в г. Минске Минской епархии Белорусской Православной Церкви» и др.).

ГЛАВА 3

КРИТЕРИИ ОТНЕСЕНИЯ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ К ИСТОЧНИКАМ КОМПЛЕКТОВАНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ АРХИВОВ

25. Своеобразие общественных организаций заключается в том, что они являются особым социальным институтом, отдельные элементы которого лишь опосредованно связаны с системой государственного регулирования, предполагающей жесткое иерархическое соподчинение. Эти элементы (типы, виды) проявляются в самых различных, зачастую далеких друг от друга, сферах общественной деятельности, преследуют различные цели, выполняют различные, обычно не сопоставимые функции.

Соответственно при решении вопроса об отнесении той или иной общественной организации к источникам комплектования необходимо гибкое использование оценочных признаков. Далеко не все общественные организа-

ции соответствуют полному комплексу предъявляемых к ним организационных, функциональных и делопроизводственных требований.

Использование сугубо формально-теоретического подхода может привести к утрате не только документов отдельных общественных организаций, но и целых информационных пластов. Если имеет место несоответствие общественной организации отдельным критериям, позволяющим отнести ее к источникам комплектования, государственный архив должен руководствоваться не всем комплексом критериев, а теми из них, которые представляются определяющими в каждом конкретном случае.

26. Исходным критерием, применимым к общественным организациям, является наличие деятельности как таковой (деятельностного момента). Некоторые общественные организации (функционировавшие до перерегистрации всех общественных объединений, которая завершилась к 1 июля 1999 г.), провозгласив свое существование и зарегистрировавшись, не осуществляли деятельность, декларированную в уставах и программных документах. В то же время они формально существовали, так как решения о прекращении деятельности не было принято. Такая ситуация складывалась в случае, если общественная организация не имела социальной базы, на которую рассчитывала, средств на осуществление своих целей, если учредители и члены пассивны по тем или иным причинам. С усилением государственного контроля за деятельностью общественных объединений, введением их ежегодной отчетности перед регистрирующим органом, подобные структуры постепенно исчезли.

27. Вторым важным критерием является общественная значимость общественной организации. Общественная значимость в зависимости от рода деятельности общественной организации может проявляться в политической, социальной, экономической, культурной и научной сферах. Даже если деятельность общественной организации достаточно разнопланова, всегда можно выделить в ней преобладающие направления, соответствующие этой градации.

Политическая значимость выражается прежде всего в политическом влиянии на представительные и исполнительные органы власти (степень участия в них, роль в формировании состава и т. д.), политическом авторитете в массах (степень поддержки на выборах, количество сторонников, членов и т. д.), идейном и идеологическом влиянии (адекватность идейных установок настроениям всего общества в целом и отдельных классов и групп).

Экономическая значимость представляет собой общую оценку роли и значимости общественной организации как субъекта экономики.

Социальная значимость в данном контексте проявляется, во-первых, как общая оценка деятельности общественной организации в системе социального контроля — механизма, с помощью которого общественные группы обеспечивают соблюдение определенных ограничений, нарушение которых наносит ущерб функционированию социальной системы. Общественные организации, как правило, выполняют функции неформального контроля (формальный контр-

роль — прерогатива государства). Эти функции достаточно ярко проявляются в деятельности Общественного объединения «Белорусское общество защиты потребителей», профессиональных союзов и т. д. Кроме того, социальная значимость — категория, раскрывающая роль и место общественной организации в системе социального обеспечения. Основной способ определения социальной значимости общественных организаций — проведение сравнительного анализа с прочими общественными организациями, выполняющими сходные функции. При этом возможно использование различных показателей — универсальности (многофункциональности), активности, масштабов деятельности, документирования основных функций и т. д. Подобный же подход используется при оценке научной значимости деятельности общественной организации, если речь идет о научно-технических разработках теоретического и прикладного характера.

Критерий общественной значимости раскрывает место и роль общественной организации в обществе. Несмотря на то, что современнику трудно определить значимость историческую, именно с логическим объемом данного понятия во многом совпадает логический объем понятия и оценочного признака, рассмотренного выше.

Критерию общественной значимости близок другой критерий — перспективной значимости. Данный критерий можно рассматривать как достаточно условный и субъективный, но роль субъективного подхода к оценке общественных организаций как возможного источника комплектования всегда будет достаточно велика относительно других структур. Сущность критерия перспективной значимости заключается в оценке деятельности общественной организации не с точки зрения сегодняшнего дня, а ее возможных перспектив. Общественная организация, деятельность которой не представляется достаточно существенной в настоящий момент, может иметь значительные перспективы развития, повышения своей роли и значения. Подобный подход требует от архивистов учета основных тенденций развития общества в целом, а также сферы деятельности организации.

Если происходит обратное, то есть значительная общественная организация, игравшая важную роль в обществе, эту роль утрачивает настолько, что стоит вопрос о целесообразности ее сохранения в качестве источника комплектования государственного архива, желательно использовать историко-мемориальный критерий. Руководствуясь этим критерием, возможно осуществлять прием документов таких общественных организаций, так как они отражают завершающий этап функционирования некогда значимых структур при всей их сегодняшней незначительности.

28. Одним из важнейших критериев оценки деятельности общественной организации является масштабность деятельности, выражающая количественный аспект осуществляемых функций. Работа архивиста на основе этого критерия включает определение уровня функциональности (например, организация может заниматься и вопросами благотворительности, и социального контроля,

и политической деятельностью, и коммерцией, и т. д.); административно-территориальной принадлежности (республиканской, областной, районной, городской, сельской), организационного уровня, свидетельствующего о том, является ли общественная организация центральным органом, территориальным органом, подчиненным центральному, или первичной структурой.

29. Относительно многих общественных организаций сохраняется роль такого традиционного критерия, как юридическая самостоятельность. Однако необходимо учитывать, что первичные структуры общественных организаций, как правило, не являются юридическими лицами. В таких случаях данный критерий отнюдь не является определяющим.

Многие общественные организации выполняют схожие функции и являются носителями однотипной информации. Это предполагает важность такого критерия, как количественное представительство однородных организаций на данной территории.

30. Использование вышеперечисленных критериев позволяет получить лишь относительное представление о ценности документов, образующихся в процессе осуществления общественной организацией ее целевых функций, особенностях документирования различных сторон деятельности и т. д. Поэтому необходимо использовать критерии, дающие характеристику общественных организаций в документоведческом плане. Свои специфические особенности имеет применение таких критериев, как характер и полнота документирования основных функций, полнота состава документов. Учитывая тот факт, что довольно большое количество общественных организаций отличается сравнительно невысокой культурой делопроизводства, необходима оценка документируемых и недокументируемых функций общественной организации, осознание степени обязательности создания документов на тех или иных этапах реализации ею своей деятельности. Эта задача напрямую связана с вопросом определения ценности документов, то есть с составом и качеством информации.

31. В работе с документами общественных организаций сохраняется значение критерия, выражающего степень отражения деятельности организации в документах вышестоящих структур других организаций — как общественных, так и государственных. Использование этого критерия предполагает изучение документов органов представительной власти (Национальное собрание Республики Беларусь, местные Советы депутатов, их комитеты, комиссии), органов исполнительной власти (Совет Министров Республики Беларусь, республиканские органы государственного управления, местные исполнительные и распорядительные органы и т. д.), в той или иной степени связанных с деятельностью общественной организации, а также документов ее руководящих органов.

32. Выделение отдельных критериев в качестве определяющих, основных при оценке общественных организаций отнюдь не исключает их использования в комплексе с прочими. Для практического применения критериев архивист должен собрать максимально формализованную информацию о деятель-

ности общественной организации. Данный процесс предполагает работу по изучению регистрационных документов, сбору профильной информации в общественной организации, ее подразделениях, соответствующих государственных структурах, анализ специальной и научной литературы, периодических изданий и т. д.

ГЛАВА 4

ОСОБЕННОСТИ РАБОТЫ ГОСУДАРСТВЕННЫХ АРХИВОВ С ОБЩЕСТВЕННЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ И ПРИЕМА НА ПОСТОЯННОЕ ХРАНЕНИЕ ИХ ДОКУМЕНТОВ

33. Согласно Закону Республики Беларусь от 25 ноября 2011 г. № 323-3 «Об архивном деле и делопроизводстве в Республике Беларусь» государственную часть Национального архивного фонда Республики Беларусь, в частности, составляют документы республиканских государственно-общественных объединений, политических партий и других общественных объединений, их союзов (ассоциаций), образовавшиеся до введения их регистрации в установленном порядке и хранящиеся в государственных архивах; религиозных организаций, образовавшиеся до отделения церкви от государства.

Соответственно негосударственная часть Национального архивного фонда Республики Беларусь формируется из документов, находящихся в собственности республиканских государственно-общественных объединений, политических партий и других общественных объединений, их союзов (ассоциаций), образовавшихся после введения их регистрации в установленном порядке; религиозных организаций, образовавшихся после отделения церкви от государства.

34. Нормы законодательства в сфере архивного дела и делопроизводства, касающиеся вопросов работы архивов и организации делопроизводства, являются обязательными для всех юридических лиц, включая и общественные организации. Государственные архивы организуют работу с рассматриваемыми структурами на основе законодательства в сфере архивного дела и делопроизводства, в том числе в соответствии с Правилами работы архивов государственных органов и иных организаций, утвержденными постановлением Министерства юстиции Республики Беларусь от 24 мая 2012 г. № 143. При этом целесообразно, чтобы все аспекты взаимодействия с общественными организациями курировал работник (работники), специализирующийся на комплектовании государственного архива их документами.

35. Потенциальными источниками комплектования государственных архивов являются общественные организации, по своим типологическим признакам соотносимые со всеми элементами приведенной выше классификации. Архивисты должны регулярно собирать информацию о составе и количестве общественных организаций, расположенных в зоне комплектования соответствующего государственного архива. Это предполагает поддержание постоянных

контактов с регистрирующими органами (Министерством юстиции Республики Беларусь, главными управлениями юстиции областных и Минского городского исполнительных комитетов и др.), а также, при необходимости, ведение перечня данных организаций как документа, позволяющего иметь сводную информацию об их наличии и составе в зоне комплектования государственного архива. В отдельных случаях допустим прием документов общественной организации, расположенной вне зоны комплектования государственного архива.

36. Общественные организации являются собственниками документов и, как их полноправные собственники, имеют соответствующие права на документы как на объект собственности (право владения, право пользования, право распоряжения). Но при реализации этих прав они обязаны соблюдать требования нормативных правовых актов в сфере архивного дела и делопроизводства. В частности, при определении сроков хранения документов необходимо руководствоваться нормами Перечня типовых документов Национального архивного фонда Республики Беларусь, образующихся в процессе деятельности государственных органов, иных организаций и индивидуальных предпринимателей, с указанием сроков хранения, установленного постановлением Министерства юстиции Республики Беларусь от 24 мая 2012 г. № 140 (далее — Перечень). При этом собственник имеет право увеличивать вплоть до постоянного сроки хранения документов, подлежащих по Перечню временному хранению. Увеличение сроков хранения допускается по решению экспертной комиссии общественной организации (далее — ЭК). Общественная организация, являющаяся источником комплектования государственного архива, непосредственно с ним согласовывает данное решение. Собственник не имеет права уменьшать сроки хранения документов, виды которых указаны в Перечне. Если в Перечне отсутствуют виды документов, образующихся в деятельности общественной организации, соответствующие сроки хранения устанавливаются и оформляются протоколом ЭК по согласованию со структурным подразделением по архивам и делопроизводству областного исполнительного комитета или с государственным архивом. При этом допустимо использование профильной информации ведомственных перечней документов с указанием сроков хранения.

37. Согласно Закону Республики Беларусь «Об архивном деле и делопроизводстве в Республике Беларусь» негосударственные организации, в том числе общественные, включаются в списки источников комплектования государственных архивов с их согласия на основании договора хранения.

38. В практике работы безусловно первична оценка общественной организации как возможного источника комплектования, на основе которой осуществляется взаимодействие государственного архива с соответствующим юридическим лицом. Согласно Правилам работы государственных архивов Республики Беларусь, утвержденным постановлением Комитета по архивам и делопроизводству при Совете Министров Республики Беларусь от 25 ноября 2005 г. № 7 (далее — Правила работы государственных архивов), данная оцен-

ка и ее обоснование фиксируются в заключении об отнесении организации к числу источников комплектования государственного архива. Образец оформления заключения об отнесении общественной организации к числу источников комплектования государственного архива приведен в приложении 1.

39. Следствием этого может стать заключение договора хранения документов государственной части Национального архивного фонда Республики Беларусь по форме, установленной приказом директора Департамента по архивам и делопроизводству Министерства юстиции Республики Беларусь от 28.05.2014 № 29 (далее — договор хранения). Примерная форма указанного договора приведена в приложении 2.

В договоре хранения устанавливается срок временного хранения документов в общественной организации до передачи их на постоянное хранение в государственный архив. По истечении срока временного хранения документы общественной организации передаются в государственный архив по акту приема-передачи документов и дел на постоянное хранение по установленной форме.

Договор хранения регистрируется в день его подписания в журнале регистрации договоров хранения документов государственной части Национального архивного фонда Республики Беларусь, в котором указываются регистрационный номер договора в пределах делопроизводственного года, дата заключения договора, наименование общественной организации, срок временного хранения документов в архиве общественной организации и др. Журнал ведется как в государственном архиве, так и в общественной организации, с которой заключен договор хранения.

Срок хранения договора хранения — 3 года после окончания срока действия договора (подпункт 116.3 пункта 116 Перечня), указанного выше журнала — 3 года (пункт 119 Перечня).

40. Договор хранения является основанием для включения общественной организации решением экспертно-методической комиссии государственного архива в Список № 1 организаций — источников комплектования государственного архива (далее — Список № 1) (с согласия общественной организации). Если государственный архив считает нецелесообразным включение общественной организации в число источников комплектования или общественная организация отказывается от сотрудничества и заключения договора хранения, то она может быть включена в Список № 2 организаций, не являющихся источниками комплектования государственного архива (согласование с общественной организацией необязательно).

Включение общественной организации в Список № 1 предполагает оказание общественной организации безвозмездной методической помощи по вопросам ведения делопроизводства и работы архивов, разработки локальных правовых актов в соответствии с законодательством в сфере архивного дела и делопроизводства и др. В то же время государственный архив может выполнять

платные работы и оказывать платные услуги общественной организации (проведение научно-технической обработки документов, разработка проектов локальных правовых актов и методических документов в сфере архивного дела и делопроизводства и др.).

41. Возможны ситуации, когда необходимо передать документы до установленного срока или, наоборот, оставить в общественной организации на больший срок. В этом случае (в отличие от подобных ситуаций с организациями государственной части Национального архивного фонда Республики Беларусь) заключается дополнительное соглашение к договору хранения.

42. В зависимости от условий договора документы могут передаваться государственному архиву на постоянное хранение с передачей права собственности государству; на временное хранение с последующим переходом права собственности государству; на временное хранение с сохранением права собственности за организацией (депозитарное хранение). Последнее осуществляется исключительно на компенсационной основе. Согласно статье 18 Закона Республики Беларусь «Об архивном деле и делопроизводстве в Республике Беларусь» размер платы за хранение документов Национального архивного фонда Республики Беларусь определяется договором хранения документов негосударственной части Национального архивного фонда Республики Беларусь. Примерная форма данного договора установлена приказом первого заместителя директора Департамента по архивам и делопроизводству Министерства юстиции Республики Беларусь от 21.06.2013 № 29 и приведена в приложении 3.

43. Договор хранения документов негосударственной части Национального архивного фонда Республики Беларусь регистрируется в день его подписания в журнале регистрации договоров хранения документов негосударственной части Национального архивного фонда Республики Беларусь, в котором указываются регистрационный номер договора в пределах делопроизводственного года, дата заключения договора, наименование общественной организации, срок временного хранения документов в государственном архиве и др. Журнал ведется как в государственном архиве, так и в общественной организации, с которой заключен данный договор.

Срок хранения договора — 3 года после окончания срока действия договора, проведения налоговыми органами проверки соблюдения налогового законодательства. Если налоговыми органами проверка соблюдения налогового законодательства не проводилась — 10 лет после окончания срока действия договора (подпункт 116.2 пункта 116 Перечня), указанного выше журнала — 3 года (пункт 121 Перечня).

44. Эти договоры определяют основы взаимодействия и сотрудничества государственного архива и общественной организации. Прекращение взаимодействия и сотрудничества государственного архива и общественной организации осуществляется на основе соответствующих норм ГК.

45. Весьма важный вопрос взаимодействия государственного архива с общественной организацией, являющейся источником комплектования, — определение формы приема документов конкретной общественной организации и состава документов постоянного хранения. В приложении 4 представлен примерный перечень документов, образующихся в процессе деятельности общественных организаций и подлежащих приему на постоянное хранение в государственный архив. Решение о формах приема принимает государственный архив.

К числу источников комплектования полного приема при удовлетворительной полноте документирования основных функций безусловно могут быть отнесены международные, республиканские, региональные и городские (г. Минска и областных городов, районных центров) руководящие органы общественных организаций.

При групповой форме выборочного приема из всей группы общественных организаций одного вида, образующих генеральную совокупность, на постоянное хранение принимаются документы одной или нескольких общественных организаций, составляющих выборочную совокупность. Формирование выборочной совокупности общественных организаций обычно целесообразно осуществлять путем направленного отбора (на основании заранее определенных архивистами признаков), но только в том случае, если число общественных организаций одного вида в зоне комплектования государственного архива достаточно велико. Чем больше структур, отличающихся общностью целевого назначения, характером выполняемых функций, повторяемостью информации, тем меньше их может быть отнесено к числу источников комплектования. Общественные организации, включаемые в выборочную совокупность, определяются на основании следующих признаков: продолжительность деятельности, ее масштабность и общественная значимость, особая роль среди однотипных структур, организационная устойчивость, местонахождение общественной организации, полнота документального комплекса и др. Выборочную совокупность целесообразно дополнить общественными организациями, отнесенными к источникам комплектования путем случайного отбора (т. е. механически).

Групповую форму выборочного приема целесообразно использовать при комплектовании документами благотворительных организаций, некоторых общественных организаций по социальной защите различных групп граждан (общества взаимопомощи, защиты потребителей и др.), экологических организаций, объединений граждан по интересам, по месту жительства и т. д. При работе с большими группами однородных общественных организаций возможно сочетание групповой и повидовой формы выборочного приема.

При повидовой форме выборочного приема от ряда однотипных общественных организаций принимаются отдельные виды документов, представляющие историческую ценность. Последние должны содержать наиболее

полную информацию о деятельности общественной организации. Причем эта информация не должна дублироваться в документах других структур.

Организация и порядок отбора документов общественных организаций, являющихся источниками комплектования выборочного приема, осуществляются в соответствии с Правилами работы государственных архивов с учетом их современного статуса и особенностей деятельности.

46. Если деятельность общественной организации в достаточной степени значима, несмотря на слабую документированность основных функций и недостатки делопроизводства, одной из важнейших задач государственного архива является восстановление полноты информационного поля. С этой целью желательно осуществлять сбор устной информации об истории создания общественной организации, ее деятельности, наиболее активных участниках, уточнять даты событий и документов и т. д. Возможно использование звукозаписывающей аппаратуры. Собранная информация соответствующим образом документируется.

Допускается прием копий (ксeroкопий) документов, электронных документов. Возможен прием фотодокументов, аудио- и видеоматериалов с их обязательной последующей передачей по акту в учреждение «Белорусский государственный архив кинофотофонодокументов».

47. Если документы общественной организации или ее документальный фонд оказались в составе личных фондов, личные фонды не реформируются.

48. В случае ликвидации общественных организаций, являющихся источниками комплектования государственного архива, их документы постоянного хранения передаются в соответствующий государственный архив, а документы с неистекшими сроками временного хранения, в том числе по личному составу, — в территориальный (городской или районный) архив местного исполнительного и распорядительного органа или архив вышестоящей организации (архив учредителя (участника)). Если ликвидируются общественные организации, не являющиеся источниками комплектования государственного архива, их документы Национального архивного фонда Республики Беларусь, в том числе по личному составу, передаются в территориальный (городской или районный) архив местного исполнительного и распорядительного органа или архив вышестоящей организации (архив учредителя (участника)).

49. При научно-технической обработке документов, составлении годовых разделов сводной описи дел постоянного хранения организации документы первичных профсоюзных организаций, как правило, включаются в подраздел описи «Профсоюзный комитет» или «Первичная профсоюзная организация». Отдельную опись дел постоянного хранения (годовые разделы сводной описи дел постоянного хранения) профсоюзного комитета составлять не рекомендуется, также как и выделять в отдельный фонд документы общественных организаций, действующих в рамках какой-либо организации. Это же касается

и других общественных структур, первичные организации которых объединяют членов трудового коллектива источника (источников) комплектования государственного архива. Тем не менее, исключения допустимы (в основном как форма компромисса между государственным архивом и владельцем документов).

**Образец оформления заключения
об отнесении общественной организации
к числу источников комплектования государственного архива**

Государственное учреждение
«Национальный архив
Республики Беларусь»

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

_____ № _____

г. Минск

Об отнесении Белорусской общественной
организации ветеранов органов внутренних
дел и внутренних войск к числу источников
комплектования

В соответствии с просьбой организации проведено изучение функционально-целевого назначения и состава документов Белорусской общественной организации ветеранов органов внутренних дел и внутренних войск (далее — Организация).

Организация создана Учредительной конференцией 25 июня 1991 года. Устав Организации зарегистрирован Министерством юстиции Республики Беларусь 5 февраля 1992 года.

Организация является самостоятельным, добровольным, некоммерческим общественным объединением ветеранов органов внутренних дел и внутренних войск, объединившихся на основе интересов ее членов для совместной реализации гражданских, социальных, культурных и иных прав ветеранов.

Организация является юридическим лицом. Имеет в собственности обособленное имущество, самостоятельный баланс, печать, расчетный и иные счета в банковских учреждениях Республики Беларусь.

Предметом деятельности Организации является представление в государственных органах и общественных организациях Республики Беларусь интересов ветеранов и защита семей погибших сотрудников и военнослужащих при исполнении служебного и воинского долга.

Основными целями деятельности Организации являются оказание сотрудникам и военнослужащим, уволенным на пенсию, всемерной помощи и поддержки в адаптации к новым жизненным условиям, вовлечение их в работу организаций ветеранов, в поддержании связи с органами внутренних дел.

Задачами деятельности Организации являются:

создание условий для общения ветеранов, содействие их активному и здоровому образу жизни;

оказание моральной, в особых случаях материальной помощи ветеранам;

содействие начальникам и командирам в укреплении дисциплины и законности среди личного состава, в работе по морально-психологическому, гражданско-патриотическому, духовно-нравственному воспитанию и профессиональному обучению сотрудников органов внутренних дел и военнослужащих внутренних войск, используя накопленный опыт предыдущих поколений ветеранов;

оказание посильной помощи органам внутренних дел в обеспечении общественной безопасности, предупреждении и раскрытии преступлений.

Основные цели и задачи Организации достигаются следующими методами:

организация встреч ветеранов с личным составом и военнослужащими, проведение вечеров-портретов и вечеров памяти, дней чествования ветеранов и чествования заслуженных ветеранов с их персональными юбилеями;

участие в торжественных проходах сотрудников и военнослужащих на пенсию с одновременным оформлением их в члены Организации;

вовлечение ветеранов в сбор документов и реликвий, отражающих славную историю органов внутренних дел, внутренних войск и ветеранского движения;

участие ветеранов в осуществлении шефства над молодыми сотрудниками и военнослужащими, в работе советов отличников, товарищеских судов, женсоветов и в иных организационных формах гражданско-патриотического, духовно-нравственного воспитания и профессионального становления молодых сотрудников и военнослужащих, передаче им жизненного и профессионального опыта;

привлечение ветеранов на общественных началах и контрактной основе к раскрытию и расследованию тяжких преступлений;

участие ветеранов в работе с отрядами юных друзей милиции, юных инспекторов движения, встречах и занятиях с учащимися правовых классов и кадетских училищ с целью подготовки будущей смены сотрудников органов внутренних дел и военнослужащих внутренних войск;

изучение и использование положительного опыта работы организаций ветеранов Республики Беларусь, а также министерств внутренних дел государств — участников Союза Независимых Государств и других государств;

участие в разработке предложений по совершенствованию законодательства, а также нормативных правовых актов Министерства

внутренних дел Республики Беларусь о правовой и социальной защите ветеранов.

Структуру Организации составляют первичные организации ветеранов, областные и Минская городская организации ветеранов.

Высшим органом является Конференция, которая проводится раз в пять лет. Конференция заслушивает отчет Республиканского совета, утверждает отчет ревизионной комиссии, избирает Республиканский совет и ревизионную комиссию.

К исключительной компетенции Конференции относятся:

утверждение наименования и устава Организации, внесение в него изменений и дополнений;

установление количественного и избрание персонального состава Республиканского совета и ревизионной комиссии;

принятие решений по важнейшим текущим и перспективным вопросам деятельности Организации;

принятие решения о реорганизации или ликвидации Организации.

В период между конференциями руководящим органом Организации является Республиканский совет.

Республиканский совет:

определяет пути реализации решений Конференции;

координирует деятельность Минской городской, областных, ведомственных организаций ветеранов;

избирает из своего состава председателя, первого заместителя и заместителей председателя, ответственного секретаря, казначея.

В деятельности Организации образуются следующие документы: протоколы конференций, заседаний Республиканского совета, планы работы и отчеты об их выполнении, бухгалтерские отчеты, обращения граждан и юридических лиц и документы по их рассмотрению, ведомости о поступлении и расходовании членских взносов, акты списания и отчеты о расходовании денежных средств, переписка с государственными органами и иными организациями по основной деятельности, докладные записки, справки, информации, документы по подготовке конференций, списки.

На заседаниях Республиканского совета Организации рассматриваются следующие вопросы:

утверждение годовых планов работы;

итоги проверок и меры по улучшению работы;

организация активного и здорового образа жизни ветеранов;

проведение встреч ветеранов с учащимися профильных классов;

проведение акций;

организация среди ветеранов подписки на газеты.

На данный момент в Организации ведется работа по составлению номенклатуры дел и положения о постоянно действующей экспертной комиссии.

Исходя из целей и задач, состава документов Организации, их научной и исторической значимости предлагаю отнести Белорусскую общественную организацию ветеранов органов внутренних дел и внутренних войск к числу источников комплектования архива.

Главный архивист
отдела делопроизводства
и формирования НАФ
Государственного учреждения
«Национальный архив
Республики Беларусь»
19.12.2013

Н.И.Гонакова

**Примерная форма договора хранения
документов государственной части
Национального архивного фонда Республики Беларусь**

ДОГОВОР

хранения документов государственной части
Национального архивного фонда Республики Беларусь

_____ № _____
(дата) (место заключения договора)

В соответствии с частью третьей статьи 9 Закона Республики Беларусь от 25 ноября 2011 года «Об архивном деле и делопроизводстве в Республике Беларусь» (далее — Закон)

_____ (наименование государственного архивного учреждения)
в лице _____,
(должность, фамилия, имя собственное, отчество (если таковое имеется))
действующего на основании Устава, именуемый в дальнейшем «Госархив», с
одной стороны, и _____

_____ (наименование негосударственной организации, фамилия, имя собственное, отчество (если таковое
имеется) гражданина)
в лице _____,
(должность, фамилия, имя собственное, отчество (если таковое имеется))
действующего на основании _____, именуемая(ый) в
(устав, положение, доверенность)

дальнейшем «Собственнику», с другой стороны, а совместно именуемые
«Сторонь», в целях обеспечения накопления, постоянного хранения, учета и
использования документов Национального архивного фонда Республики
Беларусь (далее — документы НАФ) заключили настоящий договор о
следующем:

1. Предмет договора

Передача документов НАФ на постоянное хранение в Госархив.

2. Обязанности Сторон

2.1. Собственник обязуется передавать документы НАФ постоянного хранения в Госархив по истечении _____ срока их временного хранения.

2.2. Госархив обязуется принять передаваемые ему документы НАФ, обеспечить их хранение и использование в соответствии с законодательством.

3. Ответственность Сторон

В случае неисполнения или ненадлежащего исполнения предусмотренных договором обязательств, Стороны несут ответственность в соответствии с законодательством.

4. Действие договора и порядок его прекращения

4.1. Договор вступает в силу со дня его подписания.

4.2. В договор могут быть внесены изменения и (или) дополнения по соглашению Сторон путем заключения дополнительного соглашения.

4.3. Договор может быть прекращен по соглашению Сторон и по другим установленным законодательством основаниям.

5. Порядок рассмотрения споров

Споры, возникающие из договора, разрешаются в порядке, установленном законодательством.

6. Прочие условия

Дополнительные условия: _____
_____.

7. Заключительные положения

Договор составлен в двух экземплярах, имеющих одинаковую юридическую силу, по одному экземпляру для каждой из Сторон.

8. Местонахождение, реквизиты и подписи Сторон

Госархив
Наименование: _____

Адрес: _____

Банковские реквизиты: _____

УНП _____

Тел. (факс) _____

От имени Госархива _____

(должность руководителя)

Подпись _____
Расшифровка подписи _____
М.П. _____

Собственник*
Наименование: _____

Адрес: _____

Банковские реквизиты: _____

УНП _____

Тел. (факс) _____

От имени Собственника _____

(должность руководителя)

Подпись _____
Расшифровка подписи _____
М.П. _____

* Если Собственником документов НАФ является гражданин, то указываются его фамилия, имя собственное, отчество (если таковое имеется).

**Примерная форма договора хранения
документов негосударственной части
Национального архивного фонда Республики Беларусь**

ДОГОВОР

хранения документов негосударственной части
Национального архивного фонда Республики Беларусь

_____ № _____
(дата) (место заключения договора)

В соответствии с частью второй статьи 18 Закона Республики Беларусь
«Об архивном деле и делопроизводстве в Республике Беларусь» _____

_____ (наименование государственного архивного учреждения)

в лице _____,

(должность, фамилия, имя собственное, отчество (если таковое имеется)
действующего на основании Устава, именуемый в дальнейшем «Госархив», с
одной стороны, и _____

(наименование организации)

в лице _____,

(должность, фамилия, имя собственное, отчество (если таковое имеется)
действующего на основании _____, именуемая в
(устав, положение, доверенность)

дальнейшем «Собственнику», с другой стороны, а совместно именуемые
«Сторонь», в целях обеспечения сохранности документов негосударственной
части Национального архивного фонда Республики Беларусь (далее —
документы) заключили настоящий договор о следующем:

1. Предмет договора

1.1. Собственник передает документы на хранение в Госархив.

1.2. Госархив обязуется на условиях, установленных настоящим
договором, принять и хранить передаваемые ему документы.

1.3. Прием-передача документов осуществляется по акту в порядке,
установленном Правилами работы архивов государственных органов и иных
организаций, утвержденными постановлением Министерства юстиции
Республики Беларусь от 24 мая 2012 г. № 143.

1.4. Срок хранения документов на основании настоящего договора
исчисляется со дня передачи их по акту Госархиву и заканчивается
_____ 20 _____.

2. Права и обязанности Сторон

2.1. Госархив обеспечивает сохранность переданных ему на хранение документов Собственника в соответствии с требованиями законодательства.

2.2. Собственник:

2.2.1. передает документы на хранение Госархиву в упорядоченном состоянии в порядке, установленном законодательством;

2.2.2. обязуется своевременно оплатить услуги Госархива в порядке, установленном разделом 3 настоящего договора.

3. Порядок оплаты расходов за хранение

3.1. Собственник оплачивает Госархиву оказание услуг по хранению документов _____ в размере _____
(ежемесячно, ежеквартально, ежегодно) (сумма цифрами
(_____) руб., а также НДС (20%) с этой суммы в размере
и прописью)
_____ (_____) руб.
(сумма цифрами и прописью)

3.2. Оплата, предусмотренная настоящим договором, выплачивается Собственником Госархиву не позднее _____, путем внесения средств на _____ счет Госархива _____.
(название счета) (номер счета, банковские реквизиты Госархива)

3.3. Размер оплаты за оказание услуг по хранению документов может изменяться в соответствии с законодательством.

4. Ответственность Сторон

4.1. Госархив несет ответственность за надлежащее хранение документов в соответствии с законодательством.

4.2. При неуплате Собственником услуг по хранению документов Госархив имеет право вернуть Собственнику его документы и в соответствии с законодательством потребовать уплаты компенсации.

4.3. Ответственность Сторон за неисполнение или ненадлежащее исполнение настоящего договора в иных случаях определяется законодательством.

5. Действие договора и порядок его прекращения

5.1. Настоящий договор вступает в силу со дня его подписания и действует до окончания срока хранения документов, указанного в пункте 1.4 настоящего договора. Действие договора может быть продлено по соглашению Сторон.

5.2. В настоящий договор могут быть внесены изменения и (или) дополнения по соглашению Сторон путем заключения дополнительного соглашения к настоящему договору.

5.3. Основания прекращения действия настоящего договора определяются в соответствии с законодательством.

6. Порядок рассмотрения споров

Споры, возникающие из настоящего договора, разрешаются в порядке, установленном законодательством.

7. Прочие условия

Дополнительные условия: _____
_____.

8. Заключительные положения

Настоящий договор составлен в двух экземплярах, имеющих одинаковую юридическую силу, по одному экземпляру для каждой из Сторон.

9. Местонахождение, реквизиты и подписи Сторон

Госархив
Наименование: _____

Адрес: _____

Банковские реквизиты: _____

УНП _____

Тел. (факс) _____

От имени Госархива _____

(должность, подпись, расшифровка подписи)
М.П.

Собственник
Наименование: _____

Адрес: _____

Банковские реквизиты: _____

УНП _____

Тел. (факс) _____

От имени Собственника _____

(должность, подпись, расшифровка подписи)
М.П.

**Примерный перечень документов,
образующихся в процессе деятельности общественных организаций
и подлежащих приему на постоянное хранение в государственный архив**

1. Копия устава общественной организации.
2. Положения о деятельности организационных структур общественной организации, полномочных постоянных и временных органов (комитетов, комиссий, бюро, представительств и т. д.).
3. Копия программы политической партии.
4. Копия свидетельства о государственной регистрации общественной организации.
5. Постановления, приказы и другие распорядительные документы государственных органов и вышестоящих органов общественной организации, относящиеся к ее деятельности.
6. Протоколы, стенограммы, постановления, анкеты делегатов съездов, пленумов, конференций, советов, правлений, собраний и других руководящих органов общественной организации (правления, комитета, бюро), заседаний членов (участников) общественной организации, ее региональных и первичных структур и документы к ним.
7. Приказы и распоряжения руководства общественной организации по основной деятельности.
8. Штатные расписания.
9. Перспективные и годовые планы работы общественной организации.
10. Финансовые планы и сметы общественной организации.
11. Отчеты и другие отчетные документы о деятельности общественной организации, предусмотренной в уставе (политической, пропагандистской, научной, благотворительной, финансово-хозяйственной и т. д.).
12. Справки, информации, сведения аналитического характера.
13. Документы о международной деятельности общественной организации (договоры, протоколы переговоров, программы визитов и др.).
14. Переписка по основной деятельности общественной организации.
15. Списки учредителей (членов) общественной организации и сведения о них.
16. Периодические (малотиражные), продолжающиеся и неперiodические издания, плакаты, листовки.
17. Документы по истории общественной организации, о проведении торжеств и массовых мероприятий, праздновании памятных и юбилейных дат (исторические справки, тематические альбомы фотографий, фотографии, видеозаписи, доклады, переписка и др.).

ЛИТЕРАТУРА И ИСТОЧНИКИ

1. Конституция Республики Беларусь. — Минск: Амалфея, 2006.
2. Гражданский кодекс Республики Беларусь от 7 декабря 1998 г. // Нац. правовой Интернет-портал Респ. Беларусь [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://www.pravo.by/document/?guid=3871&p0=hk9800218>. — Дата доступа: 18.02.2019.
3. Уголовный кодекс Республики Беларусь от 9 июля 1999 г. // Нац. правовой Интернет-портал Респ. Беларусь [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://www.pravo.by/document/?guid=3871&p0=Hk9900275>. — Дата доступа: 10.07.2019.
4. Закон Республики Беларусь от 22 апреля 1992 г. № 1605-ХП «О профессиональных союзах» // Нац. правовой Интернет-портал Респ. Беларусь [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://www.pravo.by/document/?guid=3961&p0=V19201605>. — Дата доступа: 10.07.2019.
5. Закон Республики Беларусь от 17 декабря 1992 г. № 2054-ХП «О свободе совести и религиозных организациях» // Нац. правовой Интернет-портал Респ. Беларусь [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://www.pravo.by/document/?guid=3961&p0=V19202054>. — Дата доступа: 10.07.2019.
6. Закон Республики Беларусь от 4 октября 1994 г. № 3254-ХП «Об общественных объединениях» // Нац. правовой Интернет-портал Респ. Беларусь [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://www.pravo.by/document/?guid=3871&p0=V19403254>. — Дата доступа: 18.02.2019.
7. Закон Республики Беларусь от 5 октября 1994 г. № 3266-ХП «О политических партиях» // Нац. правовой Интернет-портал Респ. Беларусь [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://www.pravo.by/document/?guid=3871&p0=v19403266>. — Дата доступа: 10.07.2019.
8. Закон Республики Беларусь от 19 июля 2006 г. № 150-З «О республиканских государственно-общественных организациях» // Нац. правовой Интернет-портал Респ. Беларусь [Электронный ресурс]. — Режим доступа: [http://www.pravo.by/pdf/2006-114/2006-114\(025-048\).pdf](http://www.pravo.by/pdf/2006-114/2006-114(025-048).pdf). — Дата доступа: 10.07.2019.
9. Закон Республики Беларусь от 4 января 2010 г. № 108-З «О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь» // Нац. правовой Интернет-портал Респ. Беларусь [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://www.pravo.by/document/?guid=3871&p0=H11000108>. — Дата доступа: 18.02.2019.
10. Закон Республики Беларусь от 18 июля 2011 г. № 301-З «О третейских судах» // Нац. правовой Интернет-портал Респ. Беларусь [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://www.pravo.by/document/?guid=3871&p0=H11100301>. — Дата доступа: 18.02.2019.
11. Закон Республики Беларусь от 25 ноября 2011 г. № 323-З «Об архивном деле и делопроизводстве в Республике Беларусь» // Нац. правовой Интер-

- нет-портал Респ. Беларусь [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://www.pravo.by/document/?guid=3961&p0=Н11100323>. — Дата доступа: 18.02.2019.
12. Декрет Президента Республики Беларусь от 26 января 1999 г. № 2 «О некоторых мерах по упорядочению деятельности политических партий, профессиональных союзов, иных общественных объединений» // *Pravo.levonevsky* [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://pravo.levonevsky.org/bazaby/org459/sbor6/text5089.htm/>. — Дата доступа: 18.02.2019.
 13. Декрет Президента Республики Беларусь от 16 января 2009 г. № 1 «О государственной регистрации и ликвидации (прекращении деятельности) субъектов хозяйствования» // Нац. правовой Интернет-портал Респ. Беларусь [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://www.pravo.by/document/?guid=3871&p0=pd0900001>. — Дата доступа: 18.02.2019.
 14. Положение о порядке оказания государственными архивными учреждениями платных услуг юридическим и физическим лицам по использованию архивных документов и выполнения юридическим лицам платных работ по обеспечению сохранности документов (утверждено постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 1 декабря 1999 г. № 1869) // *Бизнесинфо: аналитическая правовая система* [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://bi.by/tx.dll?d=15807>. — Дата доступа: 18.02.2019.
 15. Правила работы государственных архивов Республики Беларусь. — Минск: БелНИИДАД, 2006.
 16. Правила работы архивов государственных органов и иных организаций. — Минск: БелНИИДАД, 2012.
 17. Перечень типовых документов Национального архивного фонда Республики Беларусь, образующихся в процессе деятельности государственных органов, иных организаций и индивидуальных предпринимателей, с указанием сроков хранения. — Минск: БелНИИДАД, 2012.
 18. Примерная форма договора хранения документов государственной части Национального архивного фонда Республики Беларусь (установлена приказом директора Департамента по архивам и делопроизводству Министерства юстиции Республики Беларусь от 28.05.2014 № 29).
 19. Примерная форма договора хранения документов негосударственной части Национального архивного фонда Республики Беларусь (установлена приказом первого заместителя директора Департамента по архивам и делопроизводству Министерства юстиции Республики Беларусь от 21.06.2013 № 29).
 20. Изварин А. В. Комплектование государственных архивов документами современных общественно-политических организаций: (к историографии вопроса). — М.: ВНИИДАД, 2006. Рукопись представлена Ученым советом ВНИИДАД, Деп. в ОЦНТИ ВНИИДАД — 25.05.2006. — № 237.
 21. Бабосов Е. М. Общая социология: учебное пособие. — Минск: НТОО «ТетраСистемс», 2002.

22. Бондарь П. И., Бондарь Ю. П. Политология: учебно-методический комплекс. — Минск: «Аверсэв», 2003.
23. Димитров Р. Организация, движение: учебное пособие. — М.: АО «Центр ЮрИнфор», 2006.
24. Жумарь С. В. Общественные организации — источники комплектования государственных архивов. — Минск: БелНИИДАД, 1995.
25. Здравомыслова Е. А. Парадигмы и модели социологии общественных движений: учебное пособие. — М.: Изд-во РАГС, 2004.
26. Здравомыслова Е. А. Социологические подходы к анализу общественных движений: учебное пособие. — М.: Норма-ИНФРА-М, 2006.
27. Кертман Г. Л. Статус партии в российской политической культуре // Полис. — 2007. — № 1. — С. 120 — 131.
28. Козн Д. Л. Гражданское общество и политическая теория: курс лекций. — М.: Норма-ИНФРА-М, 2005.
29. Кравченко А. И. Социология: учебное пособие для студентов высших учебных заведений. — Екатеринбург: Деловая книга, 1998.
30. Лаперони Д. Социология социальных движений: учебное пособие. — М.: Издательство БЕК, 2006.
31. Маршак А. Л. Социология. — М.: Высшая школа, 2002.
32. Сазонов Н. Основы политологии: учебное пособие. — М.: «Юридическая литература», 2005.

Производственно-практическое издание

**Организация комплектования государственных архивов
документами общественных организаций**

Методические рекомендации

Автор-составитель
Жумарь Сергей Владимирович

Редакторы: *Т. В. Соловей, Е. В. Хмелевская*
Верстка *П. О. Резванова*

Подписано в печать 28.10.2019. Формат 60×84¹/₁₆. Бумага офс. 65 г/м².
Ризография. Усл. печ. л. 2,55. Уч.-изд. л. 2,35. Тираж 100 экз. Заказ 12.

Учреждение «Белорусский научно-исследовательский институт документоведения и архивного дела»
(БелНИИДАД). Свидетельство о государственной регистрации издателя, изготовителя
и распространителя печатных изданий от 24.03.2014.
Ул. Кропоткина, 55, 220002, г. Минск.